



**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**Стратегическое планирование как инструмент
перехода к новой модели развития**

д.э.н. Ленчук Е.Б.

Основные отличия моделей централизованного и индикативного планирования

	Централизованное планирование	Индикативное планирование
Тип собственности	Преимущественно государственная собственность	Смешанная экономика с государственной собственностью для зарождающихся или стратегических отраслей, а также зон провалов рынка
Природа цен	Цены фиксируются государством	В основном рыночные цены, но регулируемые государством цены на ряд товаров и услуг (энергия, транспорт)
Распределение ресурсов	В значительной мере централизованное	Рынок с государственным вмешательством в стратегические отрасли
Характер инвестиций	В значительной мере централизованный	Рынок с государственными льготами (субсидии, налоговые льготы и льготные кредиты для ограниченного числа отраслей)
Способ финансирования экономической деятельности	В основном государственные субсидии и бюджетные инвестиции	Самофинансирование инвестиций, банковские кредиты, ограниченное использование финансовых рынков
Банковская система	Монобанк	Многоуровневая банковская система с депозитным банком под контролем государства и строгим разделением депозитных и коммерческих банков
Режим текущей координации	Преимущественно плановый	Рынок
Режим долгосрочной координации	Полностью плановый	Рынок с государственными приоритетами и договорная координация
Агентство по планированию	Агентство центрального планирования (Госплан) с агентством ценообразования (Госкомцен) и агентством по распределению ресурсов (Госснаб)	Небольшое агентство, работающее в тесном сотрудничестве с министерствами, статистической службой и частным бизнесом
Способ реализации планирования	Административное принуждение	Финансовые стимулы. Ограниченные случаи принуждения

В 2014 г. был принят ФЗ-172 «О стратегическом планировании в РФ», в рамках которого были обозначены общие организационные рамки процесса стратегического планирования. Однако этот закон не стал концептуальной основой для формирования экономической политики государства и выстраивания системной работы органов государственной власти в решении стратегически важных задач развития, его полной имплементации в практику государственного управления так и не произошло

Основные причины:

- Отсутствовала проработанная методология стратегического планирования, которая не позволяла реализовывать этот процесс на системной основе;
- Не была сформирована в полной мере система целеполагания на федеральном уровне с соблюдением всех принципов стратегического планирования, заложенных ФЗ-172;
- Не были разработаны базовые документы стратегического планирования, предусмотренные ФЗ-172, определяющие долгосрочные цели и задач социально-экономического развития (Стратегия социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу);
- Не были разработаны инструменты и механизмы сопряжения поставленных целей и задач, обеспечения, согласованности и преемственности показателей в утвержденных документах стратегического планирования всех уровней, а также их увязки с ресурсным обеспечением, в том числе с параметрами бюджетной политики;
- Отсутствовала система мониторинга выполнения стратегических и программных документов и возможность их корректировки и актуализации в рамках всей системы стратегического планирования;
- Имплементация ФЗ-172 тормозилась отсутствием органа, ответственного за процесс стратегического планирования и заинтересованностью со стороны органов государственной власти, в том числе Министерства экономического развития РФ, ответственного за этот процесс;

Процесс целеполагания был перенесен на Президентский уровень и выстраивался на основе ежегодного послания Президента РФ Федеральному Собранию и Указов Президента РФ. В частности, Указ Президента №474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 гг.» по сути заменил разработку полноценной стратегии страны.

Недостатки такого подхода

- Разработка Указов происходит достаточно в закрытом режиме, без привлечения тех органов, которые по букве закона должны принимать самое активное участие в подготовке и экспертизе высших документов стратегического планирования.
- Процесс целеполагания практически не опирается на оценки достигнутого уровня развития в различных областях, а также не учитывает условия, ограничения и доступные ресурсы для прогресса в этих сферах. Как результат такого подхода - недостаточная реалистичность, декларативность, а порой излишняя амбициозность поставленных стратегических целей, которые зачастую не подкреплены реальными возможностями развития страны;
- Целевые ориентиры Указов сконцентрированы преимущественно на решении социальных задач, которые нашли отражение в соответствующих нацпроектах. Не отрицая важность заявленных социальных целей развития, следует отметить, что вне рамок принятых нацпроектов остались цели и задачи развития собственно производственного потенциала, прежде всего, обрабатывающей промышленности и производства машин и оборудования, решения которых определяют динамику диверсификации отраслевой инфраструктуры национальной экономики и рост ее конкурентоспособности

Основы государственной политика в области стратегического планирования РФ (утверждены Указом Президента РФ №633 от 08.11.2021)

- Был установлен *единый цикл* стратегического планирования, который определяется сроком полномочий Президента РФ, составляющим шесть лет. В рамках цикла обеспечивается строгая последовательность разработки и утверждения документов стратегического планирования и включает следующие этапы: *прогнозирование, целеполагание, планирование и программирование, мониторинг и контроль*;
- Определена *главенствующая роль долгосрочных прогнозов* в социально-экономической и научно-технологической сферах как основы формирования стратегического планирования, целеполагания;
- Стратегия национальной безопасности РФ была закреплена в качестве *базового документа* на уровне целеполагания;
- Перечень документов стратегического планирования дополнен *национальными проектами*;
- *Индикативное планирование* определено в качестве основного инструмента стратегического, которое предполагает формирование взаимоувязанной системы показателей, характеризующей состояние и цели социально-экономического развития;
- Акцентируется внимание на необходимости *ресурсного обеспечения* документов стратегического планирования, использования *балансовых методов*.
- Предусматривается *усиление мониторинга и контроля* за разработкой и реализацией стратегических документов планирования, создание *цифровой информационно-аналитической платформы стратегического планирования*.



**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Благодарю за внимание!